

构建秀美宜居家园 提升群众幸福指数

刘玉明 杨超

江苏省盐城市亭湖区牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入贯彻落实中央和省市农村人居环境整治提升五年行动部署，紧扣盐城市和亭湖区“五个示范引领”、“五新”主城建设大局，坚持高位推动、强势发力、狠抓落实，实现农村人居环境整治的全时段、全员化、全域化，村容村貌不断改观，群众获得感、满意度和幸福指数持续提升。

一点一滴汇集你我之力，一心一意成就美丽乡村。在区委区政府的引领和全区干群的共同努力下，亭湖区农村人居环境整治交出了一份出色答卷：入选全国村庄清洁行动示范县区、全国新型城镇化建设百强区、省农作物病虫害绿色防控示范县、省农村生活污水社会化治理示范区；新兴镇三灶村、黄尖镇花川村荣膺“全国乡村治理示范村”称号，新兴镇获评“中国最美村镇治理有效成就奖”、黄尖镇获评“中国最美康养小镇”；黄尖镇黄尖居委会“中国美丽休闲乡村”通过国家运行监测，盐城林场入选国家森林康养建设基地。

发起“靶向化”攻坚，实现“立体化”提升

诗意乡村如沐春晖，幸福家园有你最美。亭湖区将农村人居环境整治提升作为实施乡村振兴战略的重要抓手，围绕打造美丽宜居乡村，坚持整区推进，突出治厕、治脏、治污、治乱、治路、治绿等重点，充分集聚政府、社会、村民的合力，探索建立农村人居环境整治新机制、新路径、新方式，高质量打造农村人居环境整治提升样板，围绕一个“洁”字，亭湖区打出了一套“组合拳”。

将生活垃圾和粪污治理作为“立足点”。立足区情实际，坚持“点线面”并重，农村生活垃圾基本做到日产日清，生活垃圾无害化体系覆盖率达 100%、无害化处理率达 100%，镇级生活垃圾中转站日压缩转运生活垃圾 170 多吨。全域开展生活垃圾分类，建成易腐垃圾处理终端 5 座，日处理能力 50 吨以上。农村无害化卫生户厕普及率达 96.8%，实现农村公厕行政村全覆盖。

将生活污水治理作为“主攻点”。编制了《亭湖区农村生活污水治理规划》（2020-2025），到 2025 年底实现镇区生活污水处理设施全覆盖。2021 年完成农村生活污水治理主支管网 315 公里，微动力站点 51 个，提升泵站 14 座，率先实现农村生活污水处理设施及配套管网行政村居全覆盖，生活污水处理自然村覆盖率 35.40%、农户覆盖率 35.38%。完成疏浚整治村庄河塘 82 条、148 万立方米，建设生态示范河道 20 条，农村生态河道覆盖率达 85%，河道“两违三乱”问题全部整治到位。

将农业废弃物治理作为“突破点”。规模养殖场治理率达 100%，畜禽粪污资源化利用率达 98.66%，化肥用量比 2020 年削减 0.75%，农药削减（比 2020 年）0.7%，废旧农膜回收利用率达 95.05%，秸秆综合利用率达 99.2%，池塘生态化改造面积 0.43 万亩，农药零差率配供试点面积 20.07 万亩，农药包装废弃物回收乡镇覆盖率达 100%。

硬碰硬的治理举措，产生了实打实的丰硕成果。全区建成新型农村社区 10 个，森林村庄、绿美村庄 55 个，省市特色田园乡村 6 个，省级农村人居环境整治示范村 9 个、市级农村人居环境整治示范村 13 个、区级精品示范村“12+28”个；创成“美丽庭院”示范户 1260 户；国家级卫生镇全覆盖，省级生态文明镇全覆盖，创成省健康镇 3 个、省卫生村 77 个；所有行政村主干道路灯照明设施齐全，建成“两海两绿”旅游 1 号线和 5 号线，行政村双车道四级公路全覆盖，获评省“四好农村路”示范区……这是一份亮眼的“成绩单”，更是一道全新的“起跑线”。

坚持“精准化”施策，催生“全频化”成效

一村一落皆美景，亮丽乡村入画来。在亭湖，一幅幅文明、和谐、富裕的美丽乡村新画卷时时在各地展开，广大群众充分享受到“田园美、村庄美、生活美”的宜居生活。亭湖区坚持精准施策、全盘统筹、科学推进，取得了全面告捷的喜人成效。

加强科学统筹，细化责任落实。一是坚持高位推进。落实“三级书记抓环境整治”，统筹协调相关事宜，区委区政府主要领导亲自研究部署，区镇人居办主动发挥牵头作用，全区 99 个村居形成区镇村三级联动体系，开展村庄清洁行动四次战役。二是压实主体责任。建立镇主要负责人带头、科级干部包村、村书记主抓的责任落实机制。农村人居环境整治作为高质量发展考核指标纳入 2021 年度镇（街道、经济区）综合考核。三是严格督查考核。完善问题线索发现机制，建立“首问负责制”“问题清单制”“整改责任制”，确保交办的 2398 个问题逐个销号。通过“村自查、镇督查、区抽查”“镇级交叉互查”“镇村评估检查”等形式，每月开展农村人居环境整治拉网式督查，每季度对各镇和涉农村居检查评分并汇总排名，与年终评先评优考核挂钩。

强化政策保障，加大资金投入。拿出壮士断腕的决心，深入推进环境综合整治，2021 年亭湖区在河道整治、垃圾清运、厕所改造、村容村貌提档升级等方面投入财政资金约 51 亿元，建设 500 万元以上项目 41 个，其中道路提升亮化等基础设施建设工程 14 个，河道、污水、村容村貌提升等项目 27 个。投资 1.2 亿元实现农村生活污水治理设施全覆盖，投资 1.8 亿元实现高速圈生态廊道内南洋镇、新兴镇 23 个行政村生活污水全量收集处理；投资 1.2 亿元打造 G343、S349、青墩接线和丹鹤路等 72 公里示范道路项目，整治提升道路两侧 26 个绿化节点、94 条平交河道、28 个村居整体环境；投资 12 亿元用于农村河道整治、生态治理及新洋港、串场河和通榆河沿线整治和环境提升；投资 8 亿建设市区环城高速圈生态廊道工程；投入 7.2 亿元建成新洋港鹤里渔乡世遗研学基地、鹤里云汀等精品旅游项目。

突出生态宜居，提升村容村貌。围绕“到处是绿色、放眼是风景”的目标，全力打造示范点。重抓 S349、G228、串场河、通榆河等交通水利沿线环境全面出新，改造房屋外立面 2600 多户、彩绘 8000 多平方米，栽植各类苗木 3 万多株，打造向阳河、朝阳河等 96 条生态河道、通榆河生态廊道 2800 亩生态涵养防护林、800 亩生态郊野公园，提升农村公路 36.28 公里，新建和改造桥梁 24 座、乡村旅游公路主题线 4 条 95.9 公里，行政村四级公路全覆盖，并实现路田分家、路宅分家。全区常态化开展“20+”爱我家集中清扫日活动，推广“绿化角”“庭院花圃”，扮靓庭院环境，新创“美丽庭院”示范户 600 户。南洋镇创成国家级卫生镇，以大洋湾景区为依托，建设文祥路-利民路生态廊道，形成“江南风格、小桥流水、宜居宜游”的洋湾精品农庄；盐东镇创成省级健康镇，新冲村、坞港村在村部周边和道路两侧打造创意游园或口袋公园，让浓浓乡愁注入诗画田园；便仓镇狠抓垃圾分类，民权村、西团村创成盐城市特色田园乡村；新兴镇三里村、陈台村家家户户开辟“微田园、微菜园和微花园”，全方位扮靓村庄面貌；黄尖镇“鹤冠桥”夜景亮化工程参选省“水韵江苏”最美乡村桥。

重抓“长效化”管护，打造“恒久化”品牌

“乡村是一首诗，蕴含土地深沉的韵味；乡村是一幅画，散发花果迷人的气息；乡村是一支歌，鸣奏碧水独特的旋律……”这是亭湖区一位农民文学爱好者对美丽乡村的描绘。优美文字的背后，展现的是亭湖持之以恒、一着不让重抓农村人居环境整治提升的扎实行动。亭湖区着眼实效、高效、长效，在培育生态产业、创新整治模式、优化管护体系等方面持续发力，确保农村生态环境“长治久美”。

培育生态产业，构建美丽全景。把提升农村人居环境基础质量与省级全域旅游示范区创建有机结合，在构建都市农业典范上下功夫，初步形成观光、赏花、田园采摘、乡村民宿等项目的旅游精品线，成功举办“大洋湾国际樱花月”“盐城菊花文化旅游月暨亭湖区第四届农民丰收节”等乡村休闲农旅活动，鹿苑鹿文化亲子休闲主题创意园、乾宝牧隆湾景区、千鹤湾温泉风情小镇入选全省乡村休闲旅游农业“一园两基地”；在打造特色农业精品上做文章，便仓枯枝牡丹获评省首例花卉中国地理标志，盐东羊角椒、黄尖菊花通过国家农产品地理标志评审，乾宝湖羊获得首批江苏精品授牌；在实现生态价值上求突破，把“生态+旅游+文化”作为推动生态经济发展的重要抓手，以旅游文化带动农村环境长效提升，加快新洋港鹤里渔乡、丹顶鹤生态文化体验园

等旅游项目建设，形成 S349、新洋港沿线湿地旅游新轴线，促进文旅康养资源融入城市，构建全景美丽亭湖。

坚持因地制宜，创新整治模式。依托资源禀赋精心打造空港南洋、康养盐东、湿地黄尖、物流新兴、休闲便仓，加快形成“一集镇一节点一品牌”，加强镇村环境综合整治提升，推进乡村建设行动，彰显特色风貌，涵养富民因子。黄尖镇、新兴镇巧用“红黑榜”晒出文明新风尚，设立“蜗牛奖”和“犇牛奖”；盐东镇通过创建亭湖区现代农业园区、“小田变大田”改革试点项目推动环境整治提升。新场村探索实施“十户联动联保”“四比联创”机制，群众在互比互查中优化邻里关系；洋湾村坚持党建引领农村人居环境整治，党员带头、乡贤引领、群众主动，打造“码”上商量示范村，倡导共治、共管、共护新风尚；桂英村、陈台村等烈士村通过“讲述红色故事传承红色基因”，发挥党员先锋模范作用，让人居环境“靓”起来。

着力先行先试，促进长效管护。在便仓镇深入开展以“五位一体先行、五化同步创新”为主题的农村人居环境管护改革试点，实现农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁和公共设施“五位一体”长效管护。通过市场化发包，将农村道路、河道、绿化、公共设施和垃圾治理委托第三方公司管理；建设1个数字化平台，通过实时发现、实时监控、实时整改，实现环境问题的闭环管理，提高村庄清洁行动建管水平；采取网格化管理，设立13个网格长，以村为单位对第三方公司人员、村组干部、平台监督人员、普通群众进行整合；重抓系统化推进，以每镇重点打造3个村、每村3个示范点和1条循环线路“331”模式为抓手，提高系统化推进水平，保证试点质量；严格规范化考核，通过村日常管理、镇月度评比、区季度考核，提高考核的规范化和导向性。

环境治理人人抓，宜居乡村处处画。农村人居环境改善永远在路上，群众幸福追求永远在前方。亭湖区将再接再厉，推动农村人居环境建设不断攀登新台阶、实现新跨越，为打造“强富美高”新亭湖添砖加瓦、增光添彩！